

24 M 2017 r.
45136

UCHWAŁA Nr 129/g235/P/III/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 27 listopada 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krokowa na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1) Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2) Marian Kujawski | - | członek |
| 3) Olga Leszczyńska | - | członek |

opiniuje pozytywnie – z uwagą - projekt uchwały budżetowej Gminy Krokowa na 2018 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2017 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr FIN.756.VII.2017 Wójta Gminy Krokowa z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu na 2018 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Krokowa na 2018 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr LVIII/413/2010 Rady Gminy Krokowa z dnia 29.10.2010 r. w sprawie określenia procedury opracowania i uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, procedury rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu za rok budżetowy i szczegółowości materiałów towarzyszących sprawozdaniu oraz zakres i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 69.018.646 zł, w tym: dochody bieżące 55.454.480 zł, dochody majątkowe w kwocie 13.564.166 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 69.240.763 zł, w tym: wydatki bieżące 51.974.708 zł, wydatki majątkowe 17.266.055 zł.

Deficyt budżetu zaplanowano w kwocie 222.117 zł, który zostanie pokryty kredytami zaciągniętymi na rynku krajowym. Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, kredytami, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Planowane przychody budżetu w 2018 rok w wysokości 4.787.464 zł pochodzą będą z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Planowane rozchody budżetu w wysokości 4.565.347 zł przeznacza się w całości na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę na upoważnienie udzielone Wójtowi w § 14 pkt. 1 lit. b/ treści normatywnej projektu uchwały budżetowej. Z treści upoważnienia wynika, że Rada Gminy upoważnia Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek w kwocie 4.565.347 zł, wskazując, że źródłem spłaty zobowiązań będą dochody budżetowe gminy z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych i udziały w podatku dochodowym od osób prawnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) uchwały rady gminy dotyczące zobowiązań finansowych winny zapadać bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, natomiast uchwała w sprawie uchwały budżetowej zapada zwykłą większością głosów.

W ocenie Składu Orzekającego w/wym. przepis wskazuje na konieczność podejmowania w odrębnym trybie uchwał w sprawie zobowiązań finansowych, w których winno się wskazywać źródła dochodów, z których to zobowiązanie zostanie spłacone. Ponadto w uchwałach w sprawie zaciągania zobowiązań należy wskazać co najmniej okres spłat zobowiązania, czy formę zabezpieczenia zobowiązania.

Wobec powyższego zachodzi konieczność podjęcia decyzji w zakresie ww. warunków przez organ stanowiący jst w odrębnej uchwale w sprawie zaciągania konkretnego zobowiązania długoterminowego.

Dopiero taka uchwała będzie stanowić podstawę do wydania opinii w sprawie zaciągnięcia konkretnego zobowiązania.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Alicja Srubkowska