

Uchwała Nr 075/g235/K/II/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 maja 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Krokowa o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu do kwoty 7.935.238,65 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Monika Panc - członek

uznaje, że gmina Krokowa posiada możliwość spłaty kredytu do kwoty 7.935.238,65 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 8 maja 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Nr FIN.3022.1.2024.AN Wójta Gminy Krokowa z dnia 8 maja 2024 r., w którym zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu do kwoty 7.935.238,65 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr LXXIV/712/2023 Rady Gminy Krokowa z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu.

Z powyższej uchwały wynika, że Rada Gminy wyraziła zgodę na zaciągnięcie w 2024 r. długoterminowego kredytu do kwoty 7.935.238,65 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 3.444.149,65 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do kwoty 4.491.089,00 zł. Wyrażono również zgodę na ustanowienie zabezpieczenia kredytu w postaci weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową do kwoty 7.935.238,65 zł. Zobowiązania z tytułu kredytu wraz z kosztami i ewentualnym zabezpieczeniem pokryte zostaną z budżetu gminy Krokowa w latach 2024 - 2036 z dochodów własnych, tj. z podatku od nieruchomości oraz udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr LXXIV/716/2023 Rady Gminy Krokowa z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krokowa na 2024 rok, a jego spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2025 - 2036, co wynika z uchwały nr LXXIV/715/2023 Rady Gminy Krokowa z dnia 14

grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krokowa, zmienionej m.in. uchwałą nr LXXX/748/2024 Rady Gminy Krokowa z dnia 25 kwietnia 2024 r. o zmianie uchwały Nr LXXIV/715/2023 Rady Gminy Krokowa z dnia 14.12.2023 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krokowa.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Krokowa na dzień 31 marca 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 15.184.698,47 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 7.935.238,65 zł ujętego w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2024 r. będzie wynosiła 19.751.620,33 zł, co stanowi 20,41% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2024 - 8,57%,
- w roku 2025 - 7,58%,
- w roku 2026 - 5,17%,
- w roku 2027 - 4,36%,
- w roku 2028 - 2,76%,
- w roku 2029 - 1,89%,
- w roku 2030 - 1,87%,
- w roku 2031 - 1,85%,
- w roku 2032 - 1,78%,
- w roku 2033 - 1,74%,
- w roku 2034 - 1,70%,
- w roku 2035 - 1,67%,
- w roku 2036 - 1,09%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2024 wnioskowanego kredytu oraz opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2024 - 20,62%,
- w roku 2025 - 19,07%,
- w roku 2026 - 13,01%,
- w roku 2027 - 11,25%,
- w roku 2028 - 9,60%,
- w roku 2029 - 8,20%,
- w roku 2030 - 7,82%,
- w roku 2031 - 8,16%,

- w roku 2032 - 10,17%,
- w roku 2033 - 10,20%,
- w roku 2034 - 11,68%,
- w roku 2035 - 13,00%,
- w roku 2036 - 13,82%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy w latach: 2024 - 2036 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Krokowa w roku budżetowym 2024 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego