



Gdańsk, dnia 4 kwietnia 2024 r.

PN-I.4131.18.2024.BR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LXXVIII/738/2024 Rady Gminy Krokowa z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Krokowskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Żarnowcu na lata 2024-2027.

UZASADNIENIE

W dniu 5 marca 2024 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LXXVIII/738/2024 Rady Gminy Krokowa z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Krokowskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Żarnowcu na lata 2024-2027, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 25 marca 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Krokowa o wszczęciu postępowania nadzorczego. W odpowiedzi na zawiadomienie przekazano Wojewodzie Pomorskiemu m.in. następujące dokumenty:

1. pismo Wójta Gminy Krokowa z dnia 7 marca 2024 r. zawierające wniosek o wydanie opinii w trybie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 i poz. 1688), dalej jako „u.z.z.w.”, przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku wraz z pismem przekazującym z dnia 8 marca 2024 r. oraz UPP z dnia 8 marca 2024 r.,
2. pismo z dnia z dnia 21 marca 2024 r. zawierające negatywną opinię Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych oraz wpływu planu na wysokość taryf.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminny (Dz. U. z 2023 poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) i art. 21 ust 1 i 5 u.z.z.w.

W § 1 uchwały Rada Gminy Krokowa uchwaliła wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2024-2027, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 u.z.z.w. wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych zawiera w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;
- 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Z kolei art. 21 ust. 4 u.z.z.w. stanowi, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3 ustawy. Natomiast stosownie do treści art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu. Następnie na mocy art. 21 ust. 5 u.z.z.w., plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Należy zauważyć, że przed uchwaleniem wieloletniego planu rozwoju oraz modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych przez radę gminy, wójt gminy jest zobowiązany do jego przekazania do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Z przedłożonej organowi nadzoru uchwały oraz jej uzasadnienia nie wynika, aby Wójt Gminy Krokowa wystąpił o przywołaną opinię w toku procedury uchwalania „*Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Krokowskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Żarnowcu na lata 2024-2027*”. W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego przekazano dokumenty, z których wynika, że Wójt Gminy wystąpił o stosowną opinię dopiero 8 marca 2024 r., a więc już po podjęciu przedmiotowej uchwały przez Radę Gminy Krokowa. Zaniechanie skierowania planu do zaopiniowania przez właściwy organ w toku procedury kończącej się jego uchwaleniem przez Radę Gminy stanowi istotne naruszenie art. 21 ust. 4a u.z.z.w.

Ponadto, organ nadzoru wskazuje, że analiza treści uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Krokowa nie wypełniła w pełni przyznanej jej ustawowo kompetencji do uchwalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, co stanowi istotne naruszenie art. 21 ust. 2 u.z.z.w. W uchwale nie określono planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (art. 21 ust. 2 pkt 6 u.z.z.w). Element ten jest obligatoryjny, gdy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych. Krokowskie Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o.o. w Żarnowcu świadczy usługi na obszarze aglomeracji Krokowa (wyznaczonej uchwałą XXX/303/2020 Rady Gminy Krokowa z dnia 17 grudnia 2020 r.) oraz aglomeracji Żarnowiec (wyznaczonej uchwałą Nr XXX/304/2020 Rady Gminy Krokowa z dnia 17 grudnia 2020 r.), tak więc konieczne jest określenie w planie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych. Tożsame stanowisko zajął Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku w piśmie z dnia 21 marca 2024 r. Brak przywołanych postanowień uzasadnia stwierdzenie nieważności aktu w całości.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXVIII/738/2024 Rady Gminy Krokowa z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Krokowskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Żarnowcu na lata 2024-2027 jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz